



Sumário

Capítulo 1

Aspectos introdutórios	23
1.1. Estado.....	23
1.2. Finalidade.....	23
1.3. Estado X Sociedade.....	24
1.4. Direito Financeiro X Direito Tributário.....	24
1.5. Exercício financeiro	25
1.6. Sessão Legislativa.....	26
1.7. Competência Legislativa.....	26
1.8. Competência em Matéria Orçamentária.....	28
1.9. Competência Concorrente X Competência Privativa	29
1.10. Questões de concursos	31
 Questões	34

Capítulo 2**Orçamento na Constituição Federal de 1988.****Plano Plurianual. Lei de Diretrizes Orçamentárias.****Lei Orçamentária Anual. 35**


2.1.	Sistema Orçamentário Brasileiro (SOB)	35
2.2.	Plano Plurianual – PPA (Lei nº 13.971, de 27 de dezembro de 2019)	37
2.2.1.	A natureza do planejamento governamental	39
2.2.2.	Estrutura e metodologia do PPA 2020 a 2023	41
2.2.3.	Proposta metodológica do PPA 2020 a 2023	45
2.2.4.	Dimensões principais do PPA.	45
2.2.5.	Programas como mecanismo de integração entre o PPA e LOA.	48
2.2.6.	Principais atributos do Programa	51
2.2.7.	Vigência e Prazos do PPA	54
2.2.8.	Vigência do PPA	54
2.2.9.	Prazos do PPA	55
2.2.10.	O PPA na Constituição Federal de 1988	56
2.2.11.	CF/88: Art. 165 §1º	56
2.2.12.	CF/88	61
2.2.13.	Anexos que integram o PPA 2020-2023	64
2.2.14.	Governança do PPA.	64
2.2.15.	Definições	65
2.3.	Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)	67
2.3.1.	LDO na CF/88: Art. 165 § 2º	67
2.3.2.	Outras matérias tratadas na LDO segundo a CF/88	68
2.3.3.	Matérias tratadas na LDO segundo a LRF	68
2.3.4.	Prazos da LDO	70
2.3.5.	Vigência da LDO	71
2.4.	Lei Orçamentária Anual (LOA)	72
2.4.1.	LOA na CF/88	72
2.4.2.	Prazos da LOA	80
2.4.3.	LOA na Lei nº 4.320/64	81
2.5.	Tipos de orçamentos segundo o regime político	81
2.6.	Técnicas orçamentárias	82
2.6.1.	Orçamento Tradicional ou Clássico	83
2.6.2.	Orçamento Desempenho, Realizações ou Funcional	83
2.6.3.	Orçamento Base zero ou por Estratégia ou OBZ	83
2.6.4.	Orçamento Programa ou por Programas (Orçamento Moderno)	84

2.6.5. Orçamento Tradicional X Moderno	85
2.7. Funções clássicas do orçamento	86
2.8. Questões de concursos	88
 Questões	110

Capítulo 3

Princípios Orçamentários 111


3.1. Introdução	111
3.2. Princípio da Unidade ou Totalidade	112
3.3. Princípio da Universalidade	113
3.4. Princípio da Anualidade ou Periodicidade	116
3.5. Princípio da Exclusividade	118
3.6. Princípio do Orçamento Bruto	120
3.7. Princípio da Não Vinculação da Receita de Impostos	121
3.8. Princípio do Equilíbrio	123
3.9. Princípio da Programação	125
3.10. Princípio da Especificação, Discriminação ou Especialização	125
3.11. Princípio da Clareza ou Objetividade	127
3.12. Princípio da Legalidade	128
3.13. Princípio da Reserva Legal	130
3.14. Princípio da Proibição do Estorno de Verbas	130
3.15. Princípio da Publicidade	131
3.16. Princípio da Exatidão	132
3.17. Princípio da Uniformidade	133
3.18. Quadro resumo dos Princípios	134
3.19. Questões de concursos	136

 Questões	153
--	-----

Capítulo 4


Ciclo Orçamentário 155

4.1. Introdução	155
4.2. Início do Ciclo Orçamentário	156

4.3.	Fases do Ciclo Orçamentário	157
4.3.1.	Elaboração da proposta orçamentária	157
4.3.2.	Apreciação da proposta	170
4.3.3.	Execução	184
4.3.4.	Controle e Avaliação	185
4.4.	Execução Orçamentária X Execução Financeira	186
4.4.1.	Programação Orçamentária e Financeira	187
4.4.2.	Descentralização Orçamentária X Descentralização Financeira	191
4.5.	Orçamento impositivo	195
4.5.1.	Introdução	195
4.5.2.	Marco legal	196
4.5.3.	Comentários do Art. 166	197
4.5.4.	Comentários do Art. 166-A	204
4.6.	Questões de concursos	207
	Questões	221

Capítulo 5

Lei 10.180/2001 – Sistemas 223

5.1	Sistema de Planejamento e Orçamento Federal	223
5.1.1.	Finalidades	223
5.1.2.	Organização e competências	224
5.1.3.	Planejamento Federal	225
5.1.4.	Orçamento Federal	226
5.1.5.	Papel dos agentes do sistema de planejamento e de orçamento federal	226
5.2.	Sistema de Administração Financeira Federal	229
5.2.1.	Finalidade	229
5.2.2.	Organização e competências	229
5.3.	Sistema de Contabilidade Federal	230
5.3.1.	Finalidades	230
5.3.2.	Organização e competências	231
5.4.	Sistema de Controle Interno do Poder Executivo Federal	232
5.4.1.	Finalidades	232
5.4.2.	Organização e competências	233
5.5.	Questões de concursos	235
	Questões	238

Capítulo 6**Receita: Conceitos, Classificações e Estágios 239**


6.1. Introdução	239
6.2. Conceitos	240
6.2.1. Enfoque orçamentário	240
6.2.2. Enfoque patrimonial	240
6.2.3. Classificações da Receita	241
6.3. Etapas / Estágios da Receita Orçamentária	275
6.3.1. Planejamento (Previsão).	275
6.3.2. Execução da receita orçamentária.	276
6.4. Reconhecimento da receita orçamentária.	279
6.5. Questões de concursos	280



Questões	301
--------------------	-----

Capítulo 7**Despesa Pública: Conceitos, Classificações e Estágios 303**

7.1. Introdução	303
7.2. Classificações doutrinárias	304
7.2.1. Quanto a origem.	304
7.2.2. Quanto ao impacto patrimonial (afetação patrimonial)	305
7.3. Classificações legais da despesa orçamentária	310
7.3.1. Programação Qualitativa	311
7.3.2. Programação Quantitativa	312
7.4. Classificação por Esfera Orçamentária.	313
7.5. Classificação Institucional	314
7.5.1. Órgão	315
7.5.2. Unidade Orçamentária	315
7.5.3. Estrutura da conta.	315
7.6. Classificação Funcional	318
7.6.1. Função	319
7.6.2. Subfunção	319
7.6.3. Rol de Funções e Subfunções	319
7.6.4. Subfunções Típicas x Atípicas	322
7.6.5. Quadro resumo: Classificação Funcional	325

7.7.	Estrutura Programática	326
7.7.1.	Programa	327
7.7.2.	Ações Orçamentárias	328
7.7.3.	Subtítulo	334
7.7.4.	Ações Padronizadas	337
7.7.5.	Quadro resumo: Estrutura Programática	339
7.8.	Classificação da Despesa Quanto a Sua Natureza ou Econômica	340
7.8.1	Introdução	340
7.8.2	Estrutura da conta	340
7.9.	Identificador de Uso – IDUSO	374
7.10.	Identificador de Doação e de Operação de Crédito – IDOC	375
7.11.	Classificação da Despesa por Identificador de Resultado Primário	375
7.12.	Etapas da Despesa Orçamentária	381
7.12.1.	Planejamento	381
7.12.2.	Execução	383
7.13.	Controle e avaliação	395
7.14.	Despesas de operações Intraorçamentárias	395
7.15.	Reconhecimento da Despesa Orçamentária	395
7.16.	Questões de concursos	396
	Questões	431

Capítulo 8

Restos a Pagar	433	
8.1.	Introdução	433
8.2.	Conceito	434
8.3.	Restos a Pagar Processados	435
8.4.	Restos a Pagar Não Processados	435
8.5.	Registro dos Restos a Pagar	436
8.6.	Pagamento	437
8.6.1.	Pagamento do RP Processado	437
8.6.2.	Pagamento do RP Não Processado	438
8.7.	Condições	438
8.8.	Validade	439

8.9. Cancelamento de Restos a Pagar	444
8.10. Prescrição	445
8.11. Cálculo dos Restos a Pagar	445
8.12. Economia Orçamentária (EO)	447
8.13. Restos a Pagar X LRF	447
8.14. Quadro resumo	450
8.15. Questões de concursos	451



Questões	466
--------------------	-----

Capítulo 9

Despesas de Exercícios Anteriores (DEA) 467

9.1. Introdução	467
9.2. DEA – Fundamentação Legal	468
9.3. Competência para o reconhecimento da DEA	469
9.4. Observações importantes	469
9.5. Prescrição	470
9.6. Composição do processo	470
9.7. Questões de concursos	470




Questões	477
--------------------	-----

Capítulo 10

Suprimento de Fundos (SF) / Regime de Adiantamento . . . 479

10.1. Introdução	479
10.2. Tipos	480
10.3. Regulamentação	481
10.4. Responsável pela concessão	481
10.5. Estágios da despesa	481
10.6. Lei 4.320/64 – análise	482
10.7. Casos que justificam a concessão do SF	483
10.8. Casos que restringem a concessão do SF	483


10.9. Várias ND's (Natureza de Despesa)	484
10.10. Aplicação / Prestação de Contas	484
10.11. Restituições	486
10.12. Contabilização e reinscrição da responsabilidade.	487
10.13. Cartão de Pagamento do Governo Federal (CPGF)	487
10.14. Da proposta do Suprimento de Fundos	490
10.15. Da concessão de Suprimento de Fundos	491
10.16. Limites	491
10.16.1. Cartão de pagamento do Governo Federal	491
10.16.2. Depósito em conta-corrente	492
10.17. Legislação aplicada	494
10.18. Questões de concursos	498
 Questões	508

Capítulo 11

Créditos Adicionais:

Tipos e Fontes de Recursos para abertura 509

11.1. Introdução	509
11.2. Conceito e classificações	510
11.3. Créditos Adicionais Suplementares	510
11.3.1. Conceito	510
11.3.2. Autorização legislativa.	511
11.3.3. Abertura	512
11.3.4. Incorporação	512
11.3.5. Prorrogação	512
11.3.6. Fonte	513
11.4. Créditos Adicionais Especiais	513
11.4.1. Conceito	513
11.4.2. Autorização legislativa.	513
11.4.3. Abertura	513
11.4.4. Incorporação	513
11.4.5. Prorrogação	514
11.4.6. Fonte	515
11.5. Créditos Adicionais Extraordinários	515
11.5.1. Conceito	515

11.5.2. Autorização	516
11.5.3. Abertura	516
11.5.4. Incorporação	516
11.5.5. Prorrogação	517
11.5.6. Fonte	517
11.6. Fonte para abertura de créditos adicionais	517
11.7. Créditos adicionais na LDO/2020	520
11.8. Questões de concursos	523
 Questões	552

Capítulo 12

Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal): Do Planejamento; Da Receita; Da Despesa Pública; Da Transparência, Controle e Fiscalização 553

12.1. Disposições preliminares	553
12.1.1. Introdução	553
12.1.2. Origem constitucional	554
12.1.3. LRF X 4.320/64	555
12.1.4. Princípios	555
12.1.5. Objetivos	556
12.1.5. Aplicabilidade	556
12.1.6. Receita Corrente Líquida (RCL)	559
12.2. Do planejamento	560
12.2.1. Plano Plurianual	560
12.2.2. Lei de diretrizes orçamentárias	561
12.2.3. Lei orçamentária anual	565
12.2.4. Programação financeira	566
12.2.5. Limitação de empenho	567
12.3. Receita Pública	569
12.3.1. Previsão e Arrecadação	569
12.3.2. Renúncia de receita	570
12.4. Despesa Pública	573
12.4.1. Regra geral	573
12.4.2. Criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental	573
12.4.3. Despesas obrigatórias de caráter continuado	576
12.4.4. Despesas com pessoal	578

12.4.5. Despesas com a seguridade social	590
12.5. Transparência, Controle e Fiscalização	590
12.5.1. Transparência	591
12.5.2. Escrituração e Consolidação das Contas	592
12.5.3. Relatório Resumido da Execução Orçamentária	594
12.5.4. Relatório de Gestão Fiscal	595
12.5.5. Prestações de Contas.	596
12.5.6. Fiscalização da Gestão Fiscal	597
12.6. Questões de concursos	598



Questões	648
--------------------	-----

Capítulo 13

Dívida Ativa. 649

13.1. Introdução	649
13.2. Fundamentação legal	649
13.3. Dívida Ativa Tributária X Não Tributária	650
13.4. Competência para gestão administrativa	651
13.5. Presunção de Certeza e liquidez.	651
13.6. Termo de inscrição/Certidão	652
13.7. Formas de recebimento.	653
13.8. Protesto	653
13.9. Questões de concursos	654



Questões	658
--------------------	-----

Capítulo 14

CF/88. Seção II – Dos Orçamentos 659

BIBLIOGRAFIA 669