

# Sumário

## PARTE I – DAS LICITAÇÕES E DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

▪ <b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>INTRODUÇÃO</b> .....	17
1. Histórico.....	17
▪ <b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>CONTEXTO LEGISLATIVO</b> .....	27
1. Cenário legislativo .....	27
2. Competência legislativa .....	28
3. Lei nº 14.133/2021.....	33
3.1. Aspectos positivos e negativos da nova lei.....	33
3.2. Os impactos normativos – vigência, revogações e alterações .....	36
3.3. Regime de transição.....	39
4. Critérios transnacionais .....	46
5. Impacto da lei de introdução às Normas do Direito Brasileiro à nova lei de licitações.....	47
▪ <b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>LICITAÇÃO</b> .....	51
1. Conceito.....	51
2. Finalidade.....	51
3. Sujeitos à licitação.....	54
4. Incidência da lei.....	64
5. Princípios básicos.....	66
6. Os agentes públicos e as comissões de licitações.....	84

6.1. Das comissões de licitação na Lei nº 8.666/93 e na Lei nº 10.520/02....	84
6.2. Agente de licitação .....	86
6.2.1. Agente de contratação .....	89
6.2.2. Comissão de contratação .....	90
6.2.3. Banca .....	91
6.2.4. Leiloeiro e pregoeiro .....	92
6.3. Das vedações dos agentes públicos .....	93
7. Modalidades .....	95
7.1. Concorrência .....	105
7.2. Tomada de preços .....	107
7.3. Convite .....	110
7.4. Concurso .....	113
7.5. Leilão .....	115
7.6. Pregão .....	119
7.7. Diálogos competitivos .....	123
7.8. Outras modalidades .....	127
8. Procedimento licitatório .....	129
8.1. Procedimento geral na Lei nº 8.666/93 .....	129
8.1.1. Fase interna .....	130
8.1.2. Fase externa .....	140
8.2. Procedimento licitatório da Lei nº 10.520/02 .....	157
8.2.1. Pregão eletrônico .....	162
8.3. Procedimento geral na Lei nº 14.133/2021 .....	171
8.3.1. Fase preparatória .....	172
8.3.2. Fase de divulgação do edital de licitação .....	182
8.3.3. Fase de apresentação de propostas e lances .....	184
8.3.4. Fase de julgamento .....	187
8.3.5. Fase de habilitação .....	195
8.3.6. Fase recursal .....	200
8.3.7. Fase de homologação .....	202
9. Procedimentos auxiliares .....	203
9.1. Credenciamento .....	203
9.2. Procedimento de pré-qualificação .....	204
9.3. Procedimento de manifestação de interesse .....	205
9.4. Sistema de registros de preços .....	206
9.5. Registro cadastral .....	212
10. Algumas licitações .....	215
10.1. Licitações de grande vulto e alta complexidade técnica .....	215
10.2. Licitações internas e internacionais .....	217
10.3. Licitações das microempresas e empresas de pequeno porte .....	219

10.4. Licitação para contratação de serviço de publicidade.....	224
10.5. Regime diferenciado de contratações (RDC) .....	226
10.6. Licitações nas empresas públicas e sociedades de economia mista (Lei n. 13.303/2016).....	231
10.7. Regime de licitação e contratação pública para enfrentamento à pandemia de Covid-19.....	241
10.8. Regime de licitação e contratação pública para startups .....	247
▪ <b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>CONTRATAÇÃO DIRETA</b> .....	251
1. Contratação direta – Dispensa e inexigibilidade .....	251
2. Inexigibilidade .....	254
2.1. Pressupostos para a realização da licitação .....	255
2.2. Objeto licitável e a pluralidade.....	257
2.2.1. Bem singular .....	257
2.2.2. Serviços singulares .....	258
2.2.3. Hipóteses legais de inexigibilidade.....	258
2.2.3.1. Produtor, empresa ou representante exclusivo.....	259
2.2.3.2. Serviços técnicos especializados.....	260
2.2.3.3. Setor artístico.....	267
2.2.3.4. Credenciamento.....	268
2.2.3.5. Aquisição e locação de imóvel .....	269
3. Dispensa de licitação.....	270
3.1. Licitação dispensada .....	270
3.2. Licitação dispensável.....	273
3.2.1. Quadro comparativo – Dispensa de licitação .....	289
▪ <b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>CONTRATOS ADMINISTRATIVOS</b> .....	301
1. Conceito.....	301
2. Características.....	304
3. Formalismo.....	306
4. Cláusulas necessárias .....	313
5. Regime de execução .....	319
6. Garantia.....	322
7. Duração do contrato.....	326
8. Pagamentos devidos ao contratado.....	333
9. Cláusulas exorbitantes.....	344
10. Alteração contratual .....	351

10.1. Alteração unilateral do contrato administrativo .....	352
10.2. Alteração bilateral do contrato.....	356
10.2.1. Teoria da imprevisão .....	359
10.3. Situações específicas para alguns contratos.....	361
10.4. Matriz de alocação de riscos.....	363
11. da execução do contrato e suas responsabilidades .....	365
12. Regras para entrega do objeto do contrato .....	372
13. Extinção do contrato administrativo.....	374
13.1. Formas de extinção do contrato da Lei n. 8.666/93.....	374
13.2. Das hipóteses de extinção dos contratos na Lei n. 14.133/2021 .....	381
13.3. Das nulidades do contrato administrativo .....	384
13.4. Meios alternativos de resolução de controvérsias .....	386
14. Contratos em espécie .....	388
14.1. Contratos propriamente ditos .....	389
14.2. Contrato de concessão .....	391
14.2.1. Concessão comum de serviço público .....	392
14.2.1.1. Fundamento legal .....	392
14.2.1.2. Conceito.....	392
14.2.1.3. Poder concedente.....	394
14.2.1.4. O concessionário .....	398
14.2.1.5. Direitos e obrigações do usuário .....	402
14.2.1.6. Natureza jurídica .....	404
14.2.1.7. Distinções.....	405
14.2.1.8. Formalidades da concessão.....	406
14.2.1.9. A remuneração e a política tarifária.....	415
14.2.1.10. Formas de extinção .....	419
14.3. Parcerias do poder público com os particulares .....	422
14.3.1. Conceito.....	422
14.3.2. Legislação.....	423
14.3.3. Objetivos.....	425
14.3.4. Modalidades .....	426
14.3.5. Características.....	428
14.3.6. Diretrizes.....	429
14.3.7. Formalização da concessão especial .....	431
14.3.8. Vedações .....	438
14.3.9. Concessões especiais para o âmbito federal.....	438
14.4. Permissão de serviço público.....	442
14.4.1. Conceito e requisitos.....	442
14.4.2. A precariedade e a formalização .....	443
14.4.3. Principais diferenças .....	447

14.5. Contrato de gestão .....	448
15. Convênios e consórcios.....	451
16. Consórcios públicos.....	454
16.1. Objetivos .....	456
16.2. Formalização.....	458
16.3. Prestação de serviços públicos e o contrato de programa.....	462
16.4. Recursos financeiros.....	464
16.5. Alteração e extinção do consórcio público .....	465
17. Contratos nas empresas públicas e sociedades de economia mista .....	465
18. Contrato Público de Solução Inovadora (CPSI) .....	468
▪ <b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>IRREGULARIDADES E SANÇÕES</b> .....	471
1. Das infrações e sanções administrativas .....	471
1.1. Sanções na Lei nº 8.666/93 .....	472
1.2. Sanções na Lei nº 10.520/2002.....	474
1.3. Sanções na Lei nº 12.462/2011 .....	475
1.4. Sanções na Lei nº 14.133/2021 .....	475
1.5. Infrações da Lei nº 8.666/93 .....	477
1.6. Infrações na Lei nº 10.520/2011 e na Lei nº 12.462/2012 .....	478
1.7. Infrações na Lei nº 14.133/2021.....	479
2. Do procedimento administrativo de apuração das infrações administrativas.....	482
▪ <b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>RECURSO ADMINISTRATIVO</b> .....	487
1. Recurso administrativo em sentido amplo .....	487
2. O recurso administrativo na Lei nº 8.666/93.....	489
3. Dos recursos administrativos na Lei nº 10.520/2002 .....	491
4. Dos recursos administrativos na Lei nº 12.462/2011.....	492
5. Dos recursos administrativos na Lei nº 14.133/2021 .....	494
▪ <b>CAPÍTULO 8</b>	
<b>CONTROLE DAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS</b> .....	499
1. A importância do controle .....	499
2. As linhas de defesa .....	500
3. Controle administrativo, legislativo e judicial .....	502
4. Controle interno e externo.....	503
5. Controle de legalidade .....	507

5.1. A exigência de processo administrativo prévio .....	508
5.2. Convalidação ou saneamento .....	510
5.3. Estabilização de efeitos.....	512
6. O processo de controle .....	523

#### ▪ CAPÍTULO 9

<b>RESPONSABILIZAÇÃO CIVIL E ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>529</b>
1. Responsabilidade civil.....	530
1.1. Das responsabilidades dos agentes públicos nas contratações públicas .....	535
1.2. Dos elementos da responsabilidade dos agentes públicos .....	540
1.3. Das responsabilidades dos agentes públicos nas leis de licitações e contratos .....	545
1.4. Parecerista jurídico.....	550
2. Responsabilidade por ato de improbidade administrativa – Lei nº 8.429/92....	557
3. Da responsabilidade na Lei nº 12.846/2013 das pessoas jurídicas nas licitações e contratações.....	581

### PARTE II – DOS CRIMES EM LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

#### ▪ CAPÍTULO 1

<b>DOS CRIMES EM LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....</b>	<b>609</b>
1. Introdução.....	609
2. Justiça penal negociada e os crimes em licitações e contratos administrativos.....	613
3. Informante do bem ou “whistleblower” .....	624
4. Crimes em espécie .....	627
5. Pena de multa.....	685

### PARTE III – QUADRO COMPARATIVO

<b>QUADRO COMPARATIVO .....</b>	<b>691</b>
---------------------------------	------------