

Sumário

Informação ao Leitor	7
Introdução	19

TÍTULO I – PODER EXECUTIVO NO CONSTITUCIONALISMO BRASILEIRO

Capítulo I – Poder Executivo no Império

1. Bases da Constituição Política do Império do Brasil	27
2. A divisão dos Poderes	32
3. O Poder Moderador	32
4. Organização do Poder Executivo	35
5. Atribuições do Poder Executivo	37
6. O sistema de governo	38
7. Conclusões	42

Capítulo II – Poder Executivo na República

1. Antecedentes	44
2. O Presidencialismo	44
3. Instituições do Poder Executivo republicano	47
4. Conteúdo institucional do Poder Executivo no Presidencialismo brasileiro	48
5. O Presidente da República	49
6. Atribuições do Presidente da República	50
7. Balanço	51
8. Conclusão	53

TÍTULO II – COMO SE FAZ (E DESFAZ) O CHEFE DO PODER EXECUTIVO: O PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Capítulo I – Eleição do Presidente da República

1. Sistema eleitoral do Presidente	54
-------------------------------------------------	----

2. Reeleição	56
3. Condições de elegibilidade do Presidente	57
4. Inelegibilidade para Presidente	58
5. O candidato a Presidente e os partidos políticos	64
6. Registro da candidatura a Presidente	65
7. Direitos e prerrogativas do candidato a Presidente	68
8. Outros problemas eleitorais de interesse de candidato a Presidente	68

Capítulo II – Do Mandato do Presidente

1. Eletividade e mandato	70
2. Posse e compromisso	70
3. Consequências gerais da investidura no cargo de Presidente	73
4. Temporariedade do mandato e possibilidade de reeleição	74

Capítulo III – Da Substituição e Sucessão do Presidente

1. Impedimentos ocasionais do Presidente e vacância do cargo	75
2. Substitutos do Presidente	76
3. Sucessor do Presidente	76
4. O Vice-Presidente	77

Capítulo IV – Dos Deveres do Presidente

1. Deveres e obrigações gerais	81
2. Deveres do Presidente em relação aos administrados	81
3. Deveres do Presidente em relação à ordem jurídica do País	83
4. Deveres do Presidente em relação às autoridades constituídas	83
5. Deveres do Presidente em relação ao Congresso Nacional	83
6. Deveres do Presidente em relação à Administração Federal	84

Capítulo V – Das Incompatibilidades do Presidente

1. Conceito	85
2. Começo e término das incompatibilidades	85
3. Espécies de incompatibilidades	86
4. Incompatibilidades funcionais do Presidente	86
5. Incompatibilidades negociais do Presidente	88
6. Incompatibilidades políticas do Presidente	90
7. Incompatibilidades profissionais do Presidente	91

8. Presidente, servidor público	91
9. Desincompatibilização	93
10. Desrespeito às incompatibilidades e suas consequências	93

Capítulo VI – Prerrogativas e Direitos do Presidente

1. Generalidades	94
2. Inviolabilidade	94
3. Prisão	95
4. Subsídio	96
5. Verba e gratificação de representação	97
6. Ajuda de custo	98
7. Licenças	99

*Capítulo VII – Da Perda do Mandato
de Presidente da República*

1. Perda do mandato	100
2. Infrações do Presidente	101
3. Crimes comuns	101
4. Processo dos crimes comuns	102
5. Crimes de responsabilidade do Presidente	104
6. Processo de cassação do mandato do Presidente por crime de responsabilidade	111
7. Extinção do mandato do Presidente da República	116
8. Conclusão	117

Capítulo VIII – Das Atribuições do Presidente

1. Introdução	119
2. Área de competência da União e do Congresso Nacional	119
3. Enumeração das atribuições do Presidente	120
4. Classificação das atribuições do Presidente	122

TÍTULO III – O PRESIDENTE COMO CHEFE DO GOVERNO

Capítulo I – Das Funções de Governo do Presidente

1. Esclarecimento necessário	124
2. Funções de governo e funções administrativas	125

Capítulo II – Das Funções Políticas do Presidente

1. Representação da União	126
2. Direção geral dos negócios federais	127
3. Representação do Estado	128

4. Relações com autoridades e órgãos federais	129
5. Relações com autoridades e órgãos estaduais e municipais	129
6. Relações com o Congresso Nacional: o princípio da independência e harmonia entre os Poderes	132
7. Relações com entidades e organismos internacionais e estrangeiros	136

Capítulo III – Das Funções de Governo do Presidente em Relação à Formação das Leis

1. Conteúdo do capítulo	137
2. Iniciativa legislativa do Presidente	138
3. Sanção e veto dos projetos de lei aprovados pelo Congresso Nacional	142
4. Promulgação das leis federais	144
5. Publicação das leis federais	146
6. O projeto de lei orçamentária	147
7. Mensagem sobre a situação da União	150
8. Convocação extraordinária do Congresso Nacional	150
9. Medidas provisórias	151
10. Leis delegadas	153

Capítulo IV – Das Funções Executivas, “Stricto Sensu”, do Presidente

1. Conteúdo dessas funções	154
2. Fixação das diretrizes fundamentais do Governo Federal	155
3. A função de planejamento	155
4. A função organizatória	159
5. A função de direção	161
6. A função de comando	161
7. A função de coordenação	162
8. A função de controle	162

Título IV – O PRESIDENTE COMO CHEFE DA ADMINISTRAÇÃO FEDERAL

Capítulo I – Da Organização Administrativa Federal

1. Funções administrativas do Presidente	164
2. Estrutura administrativa do Poder Executivo Federal	165
3. Normas gerais da Administração Federal	168

4. Administração centralizada e Administração descentralizada	171
5. Concentração e desconcentração administrativa	173
6. Delegação de atribuições	174

Capítulo II – Dos Poderes Administrativos do Presidente

1. Especificação genérica	176
2. Poder vinculado e poder discricionário	176
3. Poder hierárquico	178
4. Poder disciplinar	178
5. Poder de polícia	179
6. Poder regulamentar	180

Capítulo III – Dos Atos Administrativos Federais

1. Atos federais	186
2. Atos administrativos	186
3. Atos administrativos de competência do Presidente da República	189
4. Atos administrativos de outras autoridades federais	191
5. Certidões	192
6. Delegação de atos administrativos	192
7. Registros dos atos federais	193
8. Publicação dos atos federais	193
9. Procedimentos administrativos do Poder Executivo	194

Capítulo IV – Dos Contratos Administrativos Federais

1. Negócios jurídicos federais	200
2. Objeto dos contratos administrativos federais	201
3. Formalidades essenciais do contrato administrativo. Licitações	201
4. Cláusulas do contrato administrativo	209
5. Espécies mais importantes de contrato administrativo ..	210
6. Execução do contrato administrativo	211

Capítulo V – Da Execução das Obras e da Prestação de Serviços Públicos Federais

1. Obras e serviços públicos federais	216
2. Execução direta e execução indireta das obras públicas ..	217
3. Prestação dos serviços públicos	221
4. A permissão de serviço público federal e seu regime	221
5. A concessão de serviço público e seu regime	222
6. As tarifas do serviço público	227

*Capítulo VI – Da Administração do Patrimônio
e dos Bens Federais*

1. Patrimônio e bens federais	230
2. Formação e constituição do patrimônio federal	231
3. Composição do patrimônio federal	232
4. Bens federais	233
5. Formas de aquisição dos bens federais	234
6. A desapropriação	235
7. A servidão administrativa	239
8. A compra e a permuta	240
9. A doação	240
10. Alienação dos bens federais. Princípios gerais	240
11. Alienação de bens imóveis	241
12. Alienação de bens móveis	241
13. Uso dos bens federais por terceiros	241
14. Concessão, permissão e autorização de uso de bens	243
15. Concessão de direito real e concessão administrativa de uso	244
16. Permissão de uso	245
17. Débitos federais	246
18. Créditos federais, Dívida Ativa	247
19. Administração do patrimônio e dos bens federais	248
20. Registro analítico dos bens federais	248
21. Levantamento dos bens federais	249
22. Determinação dos devedores federais	249
23. Avaliação dos elementos patrimoniais	249
24. Balanço patrimonial	250
25. Demonstração das Variações Patrimoniais	250
26. Atos de gestão patrimonial	251

*Capítulo VII – Da Administração Financeira
e Orçamentária*

1. Órgãos da administração financeira da União	252
2. Ingressos federais	253
3. Despesas públicas federais	254
4. Aplicação dos recursos federais	256
5. Orçamentos federais	256
6. Orçamento-programa federal	257
7. Procedimentos de formação das leis orçamentárias	259
8. Execução orçamentária	262

Capítulo VIII – Gestão de Pessoal do Poder Executivo

1. Questão de ordem	267
2. Agentes políticos e administrativos	267
3. Modelos de gestão de pessoal	268
4. DASP e PDRAE: um confronto ideológico	270
5. Gestão do pessoal por sistema	271
6. A Constituição de 1988	272
7. Organização do funcionalismo do Poder Executivo	273

**TÍTULO V – CONTEÚDO INSTITUCIONAL
DO PODER EXECUTIVO NO BRASIL**

Introdução	276
-------------------------	-----

Capítulo I – Ministério Público

1. Introdução	279
2. Institucionalização e princípios institucionais do Ministério Público	279
3. Posição e natureza jurídica do Ministério Público	281
4. Funções institucionais	283
5. Unidade e indivisibilidade	284
6. Garantias	285
7. Competência do Ministério Público	286
8. Estrutura orgânica	287

Capítulo II – Advocacia-Geral da União

1. Introdução	289
2. Instituição	289
3. Organização	290

Capítulo III – Defensoria Pública da União

1. Introdução	296
2. Princípios	297

Capítulo IV – Forças Armadas

1. Destinação constitucional	299
2. Instituições nacionais permanentes	300
3. Hierarquia e disciplina	301
4. Componentes das Forças Armadas	302
5. Fixação e modificação dos efetivos das Forças Armadas	302
6. A obrigação militar	303
7. Dos militares	304

Capítulo V – *Instituições Policiais*

1. Polícia e segurança pública	309
2. SUSP – Sistema Único de Segurança Pública	310
3. Organização da segurança pública	311
4. Polícia Comunitária	312

Seção I – Polícia Federal

1. As Polícias Federais	313
2. Departamento de Polícia Federal	313
3. Polícia Judiciária	313
4. Polícia de Prevenção	314
5. História da Polícia Federal	316
6. Organização	317
7. Independência	317
8. Estrutura organizacional	319
9. Carreira	320
10. Autonomia institucional	322

Seção II – Polícia Rodoviária Federal

1. Conceito e destinação	323
2. Histórico	323
3. Estrutura organizacional	324
4. Competência	324
5. Carreira	326

Seção III – Polícia Ferroviária Federal

1. Conceito e função	328
2. Vicissitudes da Polícia Ferroviária	329

Capítulo VI – *Universidades*

1. Questão de ordem	330
2. Educação	330
3. Ensino na Federação	331
4. Autonomia universitária	332
5. Universidades federais	333
6. Ingresso nas universidades federais	333
7. Organização e funcionamento	334
8. Reitor	335

Capítulo VII – *Arquivo Nacional*

1. Fundamento legal e função	337
2. História	338

3. Conceito	338
4. Direito de receber informações	339
5. Natureza institucional	339

<i>Capítulo VIII – Vida das Instituições</i>	340
----------------------------------------------------	-----

TÍTULO VI – CONTROLES DO PODER EXECUTIVO

Introdução	341
-------------------------	-----

Capítulo I – Controle Político

Questão de ordem	343
-------------------------------	-----

I – Controle pelo Congresso Nacional

1. “Impeachment”	343
2. Controle de atos presidenciais constantes do art. 49 da Constituição Federal	344
3. Atribuição de fiscalização e controle dos atos do Poder Executivo	344
4. Controle político no estado de defesa	345
5. Controle político no estado de sítio	346
6. Atribuições privativas do Senado Federal	346
7. Convocação de ministros	347

II – A Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária

1. A função de fiscalização e sistemas de controle	348
2. Formas de controle	348
3. O sistema de controle externo	350

Capítulo II – Controle Jurisdicional dos Atos do Poder Executivo

1. Introdução	351
2. Controle jurisdicional de atos contrastantes com a legalidade	351
3. Controle jurisdicional no estado de defesa	352
4. Controle jurisdicional no estado de sítio	353
5. Jurisdições especiais de controle dos atos da Administração	353
5.1 “Habeas corpus”	354
5.2 Mandado de segurança	354
5.3 Ação popular	357
5.4 “Habeas data”	360
5.5 Mandado de injunção	362

*Capítulo III – Harmonia entre os Poderes
– Freios e Contrapesos*

1. Harmonia entre os Poderes	364
2. Freios e contrapesos	365
3. Sistema de partidos e o sistema de freios e contrapesos	367
4. Conclusão	368
Bibliografia	371